

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Άμυνας για το νομοσχέδιο «Ο περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Ορισμένων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών που Συνάπτονται από Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας και για Συναφή Θέματα (Τροποποιητικός) Νόμος του 2018»

Παρόντες:

Μαρίνος Σιζόπουλος, πρόεδρος	Γιαννάκης Γαβριήλ
Χάρης Γεωργιάδης	Ζαχαρίας Κουλίας
Ευθύμιος Δίπλαρος	Πάυλος Μυλωνάς
Κώστας Κώστα	Αλέκος Τρυφωνίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Άμυνας μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 12 Οκτωβρίου και στις 2 Νοεμβρίου 2023. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της ο γενικός διευθυντής και εκπρόσωποι του Υπουργείου Άμυνας, ο Υπαρχηγός Εθνικής Φρουράς, εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών και του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, του Γενικού Ελεγκτή και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας. Το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε ενώπιον της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Γιώργος Κάρουλλας, Βαλεντίνος Φακοντής και Χρίστος Χρίστου.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Ορισμένων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών που Συνάπτονται από Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας και για Συναφή Θέματα Νόμου, ώστε να ρυθμιστεί

η διαδικασία σύναψης συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας της Δημοκρατίας για συμβάσεις εκτιμώμενης αξίας κατώτερης των ευρωπαϊκών κατώτατων ορίων που προβλέπονται στην υπό τροποποίηση νομοθεσία, ήτοι για συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών μέχρι το ποσό των €443.000 και για συμβάσεις έργων μέχρι το ποσό των €5.548.000.

Σημειώνεται ότι το νομοσχέδιο εξετάστηκε από την επιτροπή μαζί με τους κανονισμούς που τιτλοφορούνται «Οι περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2018», οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων της υπό συζήτηση νομοθεσίας και αποσκοπούν στις ίδιες με το νομοσχέδιο ρυθμίσεις, ωστόσο, για σκοπούς ασφάλειας δικαίου, θα προωθηθούν προς έγκριση από την ολομέλεια του σώματος σε μεταγενέστερο στάδιο.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Οικονομικών, στο νομοσχέδιο, όπως αυτό αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, διαλαμβάνονται τα ακόλουθα:

1. Η κατ' αναλογίαν εφαρμογή των διατάξεων της βασικής νομοθεσίας που διέπει τη σύναψη συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας για συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία κατώτερη των κατώτατων ορίων που αναφέρονται πιο πάνω, με σύντμηση των ελάχιστων προθεσμιών υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών και προσαρμογή των υποχρεώσεων δημοσιοποίησης σε εθνικό επίπεδο.
2. Η δυνατότητα απευθείας ανάθεσης συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, και χρήσης συνοπτικών διαδικασιών για τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών αξίας μικρότερης των €443.000 και συμβάσεων έργων εκτιμώμενης αξίας μέχρι το ποσό

του €1.000.000, λόγω της ιδιομορφίας του τομέα της άμυνας και της ασφάλειας, αλλά και των εξειδικευμένων διαδικασιών σύναψης των σχετικών συμβάσεων που ακολουθούνται δυνάμει σχετικής ευρωπαϊκής Οδηγίας, προκειμένου να διευκολυνθεί και να διασφαλιστεί η λήψη προσφορών. Σημειώνεται ότι η δυνατότητα χρήσης συνοπτικών διαδικασιών αφορά στη σύναψη συμβάσεων προμηθειών για κάλυψη επείγουσων αναγκών και επιδιόρθωση απρόβλεπτων βλαβών σε οπλικά συστήματα.

3. Η δυνατότητα έκδοσης κανονισμών από το Υπουργικό Συμβούλιο αναφορικά με τις κατηγορίες συμβάσεων που άπτονται ουσιωδών συμφερόντων ασφάλειας της Δημοκρατίας, οι οποίες εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της ισχύουσας νομοθεσίας, καθώς και η δυνατότητα εξαίρεσης τέτοιων συμβάσεων από το Υπουργικό Συμβούλιο μέχρι την έκδοση των υπό αναφορά κανονισμών.

Στο πλαίσιο της συζήτησης, ο εκπρόσωπος του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, ως αρμόδιας αρχής δημόσιων συμβάσεων, ανέφερε ότι η ανάγκη ρύθμισης των εν λόγω διαδικασιών σύναψης συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, εκτιμώμενης αξίας κατώτερης των κατώτατων ορίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης προέκυψε από την εφαρμογή ενιαίου χειρισμού όλων των συμβάσεων που συνάπτονται στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας από το Συμβούλιο Προσφορών Άμυνας και Ασφάλειας, δυνάμει του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου, ανεξαρτήτως του ύψους της εκτιμώμενης αξίας τους, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται διάφορες επιπλοκές και καθυστερήσεις στην εξυπηρέτηση άμεσα αντιμετωπίσιμων και μικρότερης αξίας αναγκών. Συναφώς, όπως ο ίδιος ανέφερε, η προώθηση των προτεινόμενων ρυθμίσεων κρίθηκε αναγκαία, προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα πιο πάνω προβλήματα.

Ο εκπρόσωπος του Γενικού Ελεγκτή κατέθεσε στην επιτροπή υπόμνημα με τις παρατηρήσεις του σε σχέση με επιμέρους πρόνοιες του νομοσχεδίου, οι οποίες αφορούν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Τον καθορισμό ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής και παραλαβής των προσφορών, η οποία δεν πρέπει να αφορά τις κλειστές διαδικασίες αλλά τις ανοικτές διαδικασίες, στο πλαίσιο των οποίων κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας δύναται να υποβάλει προσφορά.
2. Το ύψος των προβλεπόμενων ποσών της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, δυνάμει των οποίων η αναθέτουσα αρχή ή ο αναθέτων φορέας δύναται να αναθέσει τη σύμβαση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με βάση καθορισμένη στον νόμο διαδικασία, το οποίο πρέπει να μειωθεί ανάλογα, λαμβανομένων υπόψη των αντίστοιχων ποσών που προβλέπονται στη νομοθεσία αναφορικά με τις συμβάσεις που συνάπτονται στον δημόσιο τομέα, τα οποία είναι χαμηλότερα.

Το Υπουργείο Οικονομικών, στη βάση των πιο πάνω εισηγήσεων, επανεξέτασε το νομοσχέδιο και, αφού διαβουλευθήκε με όλες τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και λαμβάνοντας υπόψη τη σύμφωνη γνώμη τους, υπέβαλε στην επιτροπή αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου, στο οποίο περιλαμβάνονται τα ακόλουθα:

1. Ο καθορισμός από τις αναθέτουσες αρχές ή τους αναθέτοντες φορείς ελάχιστης προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής ή των προσφορών καθ' όσον αφορά και στην ανοικτή διαδικασία σύναψης σύμβασης.
2. Η μείωση του ύψους των προβλεπόμενων στο νομοσχέδιο ποσών της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, δυνάμει των οποίων η σύμβαση μπορεί να ανατεθεί χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με βάση καθορισμένη στον νόμο διαδικασία, και συγκεκριμένα στις €200.000 αντί στις €443.000, όταν

πρόκειται για συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, καθώς και στις €500.000 αντί στο €1.000.000, όταν πρόκειται για συμβάσεις έργων.

3. Οι περιπτώσεις τροποποίησης σύμβασης ή συμφωνίας-πλαίσιο κατά τη διάρκεια της ισχύος τους χωρίς νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης.

Στο στάδιο της κατ' άρθρον μελέτης του αναθεωρημένου κειμένου του νομοσχεδίου, ο πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής ζήτησαν πρόσθετες πληροφορίες σε σχέση με επιμέρους πρόνοιες αυτού, οι οποίες παρασχέθηκαν από τους εμπλεκόμενους φορείς.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Άμυνας, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών του νομοσχεδίου ως αυτό αναθεωρήθηκε σύμφωνα με τα πιο πάνω στο στάδιο της συζήτησής του ενώπιον της ολομέλειας του σώματος.

21^η Νοεμβρίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.01.059.192-2018

ΟΠ/ΜΑΧ/ΣΠ